



IL CODICE DEGLI APPALTI ALLA LUCE DEL DECRETO CORRETTIVO

**L'affidamento dei servizi di architettura e
ingegneria secondo il D.Lgs. 50/2016 e
le Linee Guida ANAC
Udine, 24 maggio 2017**



IL RUOLO DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE NELL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI ATTINENTI ALL'ARCHITETTURA E ALL'INGEGNERIA



LA PROCEDURA NEGOZIATA PER GLI INCARICHI TECNICI: LA SCELTA DEI SOGGETTI DA INVITARE



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- *Art. 157 comma 2 del D.Lgs. 50/2016*
- «Gli incarichi di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di direzione dei lavori, di direzione dell'esecuzione, di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di collaudo di importo pari o superiore a 40.000 e inferiore a 100.000 euro possono essere affidati dalle stazioni appaltanti a cura del responsabile del procedimento....»



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- *Art. 157 comma 2 del D.Lgs. 50/2016*
- ...nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura prevista dall'articolo 36, comma 2, lettera b);
- l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono in tale numero aspiranti idonei nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti.»



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- *Art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016*
- «2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:....



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- *Art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016*
- «b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici per i lavori,..



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- *Art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016*
- «b) ... e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- *Linea Guida n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- ...
- **4.1.2** L'indagine di mercato è preordinata a conoscere l'assetto del mercato, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate, le clausole contrattuali generalmente accettate,...



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- **4.1.2** ... al fine di verificarne la rispondenza alle reali esigenze della stazione appaltante. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura.



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- **4.1.4** La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici....



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- **4.1.4** ...A tal fine la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", o ricorre ad altre forme di pubblicità. La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni.



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- **4.1.5** L'avviso indica almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, **i criteri di selezione degli operatori economici**, le modalità per comunicare con la stazione appaltante.



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- **4.1.5** Inoltre, nell'avviso di indagine di mercato la stazione appaltante si può riservare **la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti da invitare mediante sorteggio**, di cui sarà data successiva notizia.



La procedura negoziata per gli incarichi tecnici: la scelta dei soggetti da invitare

- Fonte normativa: l'art. 24 della L.R. 13/2014

*«Per i lavori pubblici da realizzarsi nel territorio della regione, finanziati dall'Amministrazione regionale, la Regione è autorizzata a emanare **direttive vincolanti** nei confronti degli enti finanziati in ordine alle modalità e ai termini di realizzazione dei lavori stessi».*



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le direttive con riferimento alla scelta degli operatori.*
- La selezione degli operatori viene effettuata sulla scorta dei seguenti ulteriori criteri (posti in ordine decrescente di preferenza):



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le direttive con riferimento alla scelta degli operatori.*
- - idoneità operativa



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le direttive con riferimento alla scelta degli operatori.*
- - precedenti esperienze contrattuali maturate in un congruo arco temporale con la stazione appaltante sulla base di elementi riferibili, a titolo esemplificativo, alla qualità della prestazione valutata nel tempo,



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le direttive con riferimento alla scelta degli operatori.*
- , al sistematico atteggiamento di collaborazione con la stazione appaltante, alla correttezza degli adempimenti contrattuali, alla valutazione dei contenziosi instaurati;



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le direttive con riferimento alla scelta degli operatori.*
- - manifestazioni di interesse e richieste di partecipazione;



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le direttive con riferimento alla scelta degli operatori.*
- - specializzazione del professionista nella progettazione/direzione lavori/coordinamento della sicurezza di lavori analoghi a quelli in gara.



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le deliberazioni dell'Autorità n. 2 del 2011 e n. 8 del 2011 – con riferimento alla scelta*
- «la stazione appaltante deve in ogni caso esplicitare nella determina a contrarre i criteri che saranno utilizzati per l'individuazione delle imprese da invitare;



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le deliberazioni dell'Autorità n. 2 del 2011 e n. 8 del 2011 – con riferimento alla scelta*
- «...in caso di avviso preventivo detti criteri devono essere specificati nello stesso avviso; a titolo indicativo possono essere utilizzati come criteri, per esempio, ...



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le deliberazioni dell'Autorità n. 2 del 2011 e n. 8 del 2011 – con riferimento alla scelta*
- «..le esperienze contrattuali registrate dalla stazione appaltante richiedente l'invito o da invitare, **purchè venga rispettato il principio di rotazione,**



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le deliberazioni dell'Autorità n. 2 del 2011 e n. 8 del 2011 – con riferimento alla scelta*
- «... **l'idoneità operativa delle imprese** rispetto al luogo di esecuzione dei lavori e anche il sorteggio pubblico...»



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Deliberazione ANAC N. 841 del 3 agosto 2016
– con riferimento alla scelta*
- «...nell'avviso esplorativo preventivo con cui chiede la manifestazione dell'interesse delle imprese ad essere ad essere invitate alla procedura negoziata da indire.....



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Deliberazione ANAC N. 841 del 3 agosto 2016
– con riferimento alla scelta*
- «...tra criteri che saranno utilizzati per la selezione, si può prevedere che siano privilegiate le esperienze contrattuali pregresse dell'impresa con la stazione appaltante



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Deliberazione ANAC N. 841 del 3 agosto 2016
– con riferimento alla scelta*
- «...e l'idoneità operativa rispetto al luogo di esecuzione dei lavori, **purché sia rispettato il principio della rotazione**»



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Deliberazione ANAC N. 841 del 3 agosto 2016
– con riferimento alla scelta*
- «...considerato che nell'avviso pubblicato dalla stazione appaltante tali criteri figurano come titoli preferenziali e non come unici requisiti da possedere per l'aggiudicazione,



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Deliberazione ANAC N. 841 del 3 agosto 2016
– con riferimento alla scelta*
- «...essendo peraltro indicati nella fase
preliminare a quella dell'indizione della gara in
cui la stazione appaltante individua eventuali
interessati a partecipare alla selezione...»....
F.to Raffaele Cantone



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Cosa dicono le direttive con riferimento alla rotazione.*
- «In ogni caso, la stazione appaltante **non può invitare alla procedura gli operatori economici** che, nel corso del **medesimo anno solare o dell'anno precedente**, si siano già aggiudicati incarichi affidati con la presente procedura, anche se in associazione temporanea di professionisti.



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Le ragioni per negare validità al sorteggio*
- Il sorteggio non costituisce espressione dell'attività amministrativa intesa come attività discrezionale ma mera procedura legata al caso - non si tratta di scegliere quale soggetto porre sotto controllo



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Le ragioni per negare validità al sorteggio*
- Ma di individuare quale soggetto potrà essere l'affidatario di un lavoro pubblico o meglio di realizzare un'opera pubblica



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Le ragioni per negare validità al sorteggio*
- Se non si esercita la propria discrezionalità attraverso la motivazione delle scelte è come non svolgere alcuna attività amministrativa ma procedere ad un inserimento di dati senza responsabilità



La procedura negoziata per l'affidamento dei lavori: la scelta dei soggetti da invitare

- *Le ragioni per negare validità al sorteggio*
- Viceversa l'esercizio della scelta consente di rispettare concretamente tutti i principi richiesti per lo svolgimento di una procedura negoziata e specialmente di dare attuazione, non solo formale, al principio di rotazione



AFFIDAMENTO DIRETTO PER INCARICHI INFERIORI A 40.000 EURO



L'affidamento diretto: principi comuni

- *Art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016*
- «2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:....



L'affidamento diretto: principi comuni

- *Art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016*
- «a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato **anche senza previa consultazione di due o più operatori economici** o per i lavori in amministrazione diretta;



L'affidamento diretto: principi comuni

- *Art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 (fasi delle procedure di affidamento)*
- «2 Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) , la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente,



L'affidamento diretto: principi comuni

- *Art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 (fasi delle procedure di affidamento)*
- «... che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti.



L'affidamento diretto: principi comuni

- *Cosa dicono le direttive con riferimento alla scelta degli operatori.*
- La stazione appaltante procede all'affidamento diretto ad un unico operatore economico qualificato



L'affidamento diretto: principi comuni

- *Cosa dicono le direttive con riferimento alla scelta degli operatori.*
- Principio di rotazione: □ al medesimo operatore affida un unico incarico per un importo non superiore a 40.000€ (nel corso dell'anno solare).
- Criterio di aggiudicazione: □ negoziazione dell'importo